

**Обобщенные ответы на вопросы, полученные до и во время проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Приамурским межрегиональным управлением Росприроднадзора 16.06.2021**

**Вопрос 1:**

Вопрос в части надзора за соблюдением законодательства о водных объектах при разработке проектов освоения лесов?

Ответ:

Согласно ст. 88 Лесного кодекса РФ лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также лица, использующие леса на основании сервитута или установленного в целях, предусмотренных статьей 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, публичного сервитута, составляют проект освоения лесов в соответствии со статьей 12 настоящего Кодекса.

Состав проекта освоения лесов, порядок его разработки и внесения в него изменений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Рослесхоза от 29.02.2012 N 69 утвержден состав проекта освоения лесов и порядок.

Пункт 4 раздела 2 предусматривает, что общая часть проекта освоения лесов состоит в том числе из раздела мероприятий по охране объектов животного мира и водных объектов.

Раздел должен содержать характеристику водного объекта, проектируемые виды и объемы мероприятий по охране водных объектов, сведения о животном мире, проектируемые виды и объемы мероприятий по охране объектов животного мира, проектируемые виды и объемы мероприятий по охране объектов растительного мира, ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по охране объектов животного и растительного мира, водных объектов и их пространственное размещение (тематическая лесная карта).

Проект освоения лесов представляется в уполномоченный орган государственной власти.

**Вопрос 2:**

В рамках 248 закона проверки граждан возможны? И по результатам проверки какие выносятся документы и принимаются меры, также как и в 294-ФЗ?

Ответ:

Согласно ст. 1 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее- Закон № 248-ФЗ) под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах

полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Часть 1 ст.2 Закона № 248-ФЗ предусматривает, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Статья 16 Закона 248-ФЗ к объектами государственного контроля (надзора), муниципального контроля относит деятельность, действия (бездействие) граждан.

Таким образом, исходя из системного толкования, следует что проверки граждан возможны с учетом вида контрольных мероприятий.

Решения принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий содержатся в ст. 90 Закона № 248-ФЗ и имеют исчерпывающий характер.

### **Вопрос 3:**

При проведении работ на объекте 1 категории у подрядчика в рамках его производственной деятельности (процесса) образуются отходы и выбросы, какие в этом случае подрядчик должен иметь разрешительные документы? Например: малярные, сварочные, строительные и др. работы при этом подрядчик работает на своем оборудовании. Работы проводятся не на постоянной основе и не каждый год. Знать заранее какой подрядчик будет работать и каким оборудованием, а также, что у него будет образовываться мы не знаем.

### Ответ:

Согласно «Критериям отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398, осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью менее 6 месяцев является основанием для отнесения объекта к IV категории, более 6 месяцев является основанием для отнесения объекта к III категории.

С 01.01.2019 законодательством предусмотрен дифференцированный подход к нормированию в зависимости от присвоенной категории объекту НВОС.

Согласно ст.67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют

информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.

Программа производственного экологического контроля содержит сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников.

Кроме того, согласно п.4 ст.22 Закона № 7-ФЗ в случае осуществления на объектах III категории выбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), необходим расчет нормативов допустимых выбросов таких веществ.

Согласно п.7.5 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, а также за исключением проектной документации объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, областей применения наилучших доступных технологий, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов.

Нормативы допустимых выбросов не разрабатываются для объектов IV категории (ч.5 ст.22 Закона № 7-ФЗ).

Согласно ч.6 ст.18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются.

#### **Вопрос 4:**

Необходимо ли ставить офис на учет как объект 4 категории если он находится на 1-м этаже жилого дома и образует только ТКО?

#### **Ответ:**

Согласно п.7 «Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398, к объектам IV категории относятся объекты при наличии одновременно следующих критериев:

- 1) отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

2) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

#### **Вопрос 5:**

Куда подавать заявление на получение лицензии на деятельность по транспортированию 1-2 класса опасности?

#### Ответ:

Порядок оказания государственной услуги установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV класса опасности, утвержденным приказом Росприроднадзора от 29.05.2020 № 585 (далее – Административный регламент).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора и территориальными органами Росприроднадзора.

При предоставлении государственной услуги между Центральным аппаратом Росприроднадзора и его территориальными органами устанавливается разграничение полномочий.

Согласно п.8 Административного регламента Центральный аппарат Росприроднадзора осуществляет предоставление государственной услуги в части:

сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов I - II классов опасности.

Заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы соискатель лицензии направляет в лицензирующий орган.

#### **Вопрос 6:**

Надо ли ставить на учет лечебные учреждения? Или это зависит от типа ЛПУ?

#### Ответ:

Объект подлежит постановке на государственный учет в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, при условии соответствия «Критериям отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», утвержденных постановлением Правительства Российской от 31.12.2020 № 2398.

#### **Вопрос 7:**

Обязательно ли предоставлять декларацию о плате за НВОС в электронном виде, через личный кабинет природопользователя?

#### Ответ:

Согласно п.6 Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденного приказом Минприроды России от 10.12.2020 №1043 декларация о плате представляется лицами, обязанными вносить плату, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ, сформированного путем использования электронных сервисов, предоставляемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, через веб-портал приема отчетности («Личный кабинет природопользователя»).

При представлении декларации о плате в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, предоставление ее на бумажном носителе не требуется.

При годовом размере платы за предыдущий отчетный период равном или менее 25 тысяч рублей лица обязанные вносить плату вправе представлять декларацию о плате на бумажном носителе в одном экземпляре с обязательным представлением копии, сформированной путем использования электронных сервисов, через веб-портал приема отчетности («Личный кабинет природопользователя»).

#### **Вопрос 8:**

Почему отчитываясь за 2020 отчетный год по экологическому сбору мы должны использовать для расчета суммы количество выпущенной упаковки в 2019 году?

#### **Ответ:**

В 2021 году импортеры и производители товаров, отчитываясь за 2020 год, указывают в отчетности о выполнении нормативов утилизации количество выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров в 2019 году, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за 2019 год, применяя нормативы утилизации отходов от использования товаров 2020 года, установленные распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2971-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 годы».

Данная норма указана в примечании 7 к форме отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2010.